



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 05. 01. 2017

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
65	9-6/377-16-2		

Република Србија  
ПОТПРЕДСЕДНИЦА ВЛАДЕ  
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,  
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ  
Број: 9-00-33/2016-01  
Датум: 27.12.2016. године  
Београд, Немањина 22-26.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА

Београд  
Трг Николе Пашића 13

Народна скупштина Републике Србије је актом 03 број 9-6/377-16 од 12. децембра 2016. године, доставила министарки грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре захтев за обавештење и објашњење, који је народни посланик МИОДРАГ ЛИНТА изнео на седници Народне скупштине Републике Србије, дана 8. децембра 2016. године, а који гласи:

„У Србији имамо око 3.500 избегличких породица које су решиле своје стамбено питање. Три хиљаде породица је добило право да откупи своје станове по Закону о избеглицама, али 530 породица, нажалост, није. Они живе у Нишу, Чачку, Ваљеву, Крагујевцу, Краљеву, Панчеву и Старој Пазови. Ради се о великој неправди - 530 породица корисника Програма становаша и интеграције избеглица немају право на откуп својих станова и пуних осам година чекају да се та неправда исправи.

Када ће министарка Михајловић и министар Вулин припремити предлог закључка за Владу који ће омогућити да се на ових 530 породица примени Закон о избеглицама и да те породице коначно добију право откупа и знају да живе у својим становима? На тај начин била би исправлена вишегодишња неправда према тим породицама.?

Напомињем да је исти захтев упућен и министру за рад, запошљавање, борачка и социјална питања.”

На основу члана 287. став 4. Пословника Народне скупштине Републике Србије („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), на постављени захтев за обавештење и објашњење, а из оквира делокруга министарства којим руководи, министарка грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, даје следећи:

## ОДГОВОР

Програм становаша и интеграције избеглица у Србији (Settlements and Integration of Refugees Programme in Serbia; у даљем тексту: СИРП), формулисан је и спроведен на основу и у складу са следећим међународним уговорима и одговарајућим пратећим документима:

1. Уговором о техничкој сарадњи, који је усвојен Закључком Владе 05 бр. 335-17443/02, од 27. децембра 2002. године;
2. Проектним документом за спровођење СИРП (у даљем тексту: Пројектни документ), који је Влада одобрила давањем сагласности Закључком 05 бр. 011-2333/2004-001, од 01. 04. 2004. године;
3. меморандумима о разумевању који су потписани дана 09.03.2005. године између УН - ХАБИТАТ-а и тадашњих представника градских, односно општинских власти: Крагујевца, Ниша, Чачка, Ваљева, Старе Пазове и Краљева, односно дана 10.06.2005. године, са представницима Града Панчева;
4. уговорима о техничкој сарадњи који су били потписани између УН - ХАБИТАТ-а и градских, односно општинских стамбених агенција у периоду од друге половине 2006. године.

Питање начина коришћења изграђених станова у свим општинама и градовима учесницама СИРП, уређено је уговорима о техничкој сарадњи између УН - ХАБИТАТ-а и градских, односно општинских стамбених агенција (уговори наведени под тачком 4.), **а у складу закључком Управног одбора СИРП, са седнице одржане дана 26. фебруара 2006. године, да се станови изграђени у оквиру СИРП искључиво дају у закуп.** Овај закључак је донет консензусом свих чланова Управног одбора СИРП, који су сачињавали представници: донатора, Владе, међународне организације надлежне за спровођење УН - ХАБИТАТ и јединица локалне самоуправе учесница у спровођењу СИРП.

Треба нагласити да чак и да није био донет претходно наведени закључак на седници Управног одбора СИРП да се сви станови дају у закуп, **другачија одлука није могла бити донета у вези са начином расподеле станови, јер тада нису били законски регулисани критеријуми за други предложени начин решавања стамбене потребе, који је био наведен у Пројектном документу, а којим би се омогућио пренос власништва из јавне својине у приватну својину кроз непрофитну куповину.**

Наиме, у тренутку доношења овог закључка није био донет Закон о социјалном становашу („Службени гласник РС”, број 72/09), који омогућава стицање својине на стану под непрофитним условима, али који такође искључује могућност отуђења станови за социјално становаше који буду дати на коришћење у закуп.

Поред тога, у тренутку расподеле ових станови 2006. године, такође није био изменењен ни Закон о избеглицама („Службени гласник РС”, бр. 18/92, „Сл. лист СРЈ”, број 42/02 - СУС, „Службени гласник РС”, бр. 45/02, 30/10), којим је сада у члану 19. став 2. тачка 2) прописано да се избеглици и лицу које је стекло држављанство Републике Србије и покренуло поступак пријаве пребивалишта може решавати стамбена потреба давањем непокретности у државној својини у закуп на одређено време са могућношћу куповине. Чланом 19. ставом Закона о избеглицама прописано је да се купопродајна цена непокретности утврђује када се вредност непокретности која је предмет уговора о

купопродаји умањи за 50%, а у случају стицања стана делимичном изградњом (у случају доделе грађевинског материјала) та цена се умањује за још 40%.

Оно што, међутим, Закон о избеглицама уређује на другачији начин у односу на начине решавања стамбених потреба давањем непокретности (станова) прибављених из средстава буџета Републике Србије (члан 19а. став 1), тиче се решавања стамбених потреба давањем на коришћење непокретности које су прибављене средствима домаћих и иностраних донација. Начин давања станови изграђених донаторским средствима прописан је чланом 19а став 2, којим је утврђено да се решавање стамбених потреба избеглица и лица које је стекло држављанство Републике Србије и покренуло поступак пријаве пребивалишта врши под условима утврђеним овим законом, **водећи рачуна о споразумима закљученим са донаторима.**

У том смислу, уколико би се применио Закон о избеглицама на станове изграђене у оквиру СИРП, треба имати у виду да **споразум који је закључен са донатором у вези са начином коришћења ових станови искључиво предвиђа могућност закупа ових станови**, те се у овом случају не могу применити одредбе о куповини станови у складу са овим законом.

С тим у вези, посебно истичемо да се СИРП разликовао од осталих програма за избеглице, јер је намера донатора, која је јасно дефинисана Пројектним документом, била да се кроз СИРП ојача јавни стамбени фонд јединица локалне самоуправе за решавање стамбених потреба избеглица и социјално угроженог локалног становништва, као и будућих корисника из ове категорије, док су остали програми решавања стамбених потреба избеглица били усмерени на решавање стамбених потреба одређених корисника (физичких лица), који су најчешће били реализовани на начин да корисник обезбеди сопственим средствима земљиште, а да му донатор додели грађевински материјал за изградњу стамбеног објекта.

Ипак, с обзиром да је захтев за омогућавање куповине ових станови поднет од стране закупаца, као и од стране господина Миодрага Линте (дописом број 35/2014, од 03.10.2014. године) у својству председника Удружења избеглица, Министарство грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре се тим поводом обратило донатору, са молбом да се још једном размотри омогућавање куповине ових станови од стране закупаца, али је од донатора добило да **би продаја ових станови нарушила првобитне циљеве донације** (у прилогу: одговор Амбасадора Ђузепеа Манца, од 24.09.2015. године). Тиме се **сам донатор, односно Република Италија, противи продаји ових станови.**

Претходно, током 2009. године, у вези истог захтева закупаца СИРП станови, Град Панчево обратио се организацији УН – Хабитат која је спроводила СИРП, за мишљење о својинском статусу ових станови, којом приликом је добијен одговор да: „Према закључцима са другог састанка Управног одбора СИРП Програма који је одржан 28. фебруара 2006. године све стамбене јединице изграђене у оквиру СИРП Програма остају власништво општине/града” (у прилогу: одговор УН – Хабитат -а од 17.12.2009. године).

**Стога сматрамо да Влада Републике Србије не може одлучити о имовини која припада јединицама локалне самоуправе без њихове сагласности, као ни без сагласности донатора средстава за изградњу ових станови, односно у конкретном случају супротно исказаној вољи донатора.**

Уједно, напомињемо да у складу са новим Законом о становију и одржавању зграда постоји могућност да лица која немају стан, односно немају одговарајући стан и не могу да реше своју стамбену потребу сопственим средствима на тржишту, остварују

право на стамбену подршку, која између осталог обухвата и могућност куповине стана по непрофитним условима (чл. 96 - 98.). У овом случају, закупци би могли да конкуришу за други стан који је одговарајући стан у складу са чланом 90. уколико испуне услове из члана 91. став 1. тачка 3. и остваре право првенства према осталим критеријумима који се оцењују, сагласно одредби члана 106. овог закона.



Ref. SFS/170-S/09/MC

Belgrade, 17 December 2006

To: Vanja Rakidžić  
Director of PC "City Housing Agency" Pančevo

Dear Mrs. Rakidžić,

I am replying to your letter from 10 December regarding ownership status of housing units built within SIRP Programme.

According to the conclusions of the Second Steering Committee Meeting of SIRP Programme held on 25 February 2006 all housing units built within the SIRP program are the property of the municipality/ city.

Sincerely,

Mariarita Capirci  
Head of UN-HABITAT Office in Belgrade

Поштована госпођој Ракићић,

Обраћам Вам се поводом Вашег писма од 10. децембра у вези са власничким статусом стамбених јединица изграђених у оквиру СИРП Програма.

Према закључцима са другог састанка Управног одбора СИРП Програма који је одржан 28. фебруара 2006. године све стамбене јединице изграђене у оквиру СИРП Програма остају власништво општине/ града.

С поштовањем,

Маријарита Капирчић

24/61



Ambasciatore d'Italia

✓ Giuseppe Manzo  
D.S.P. 25.9.2015  
C.BETANOVIC  
Pucar

Prevod

Beograd, 24.09.2015.

Draga ministarko,

primio sam Vaše pismo br. 361-01-11-2015-01 vezano za program SIRP.

Kuće su svojevremeno donirane Vladi Republike Srbije i namenjene su za najam najranljivijim slojevima srpskog stanovništva, kao mera ublažavanja siromaštva.

Uvođenje mogućnosti prodaje tih stambenih zgrada radikalno bi promenilo prvobitni cilj radi koga je, svojevremeno, ova inicijativa i realizovana.

Primite najsrdačnije pozdrave,

Giuseppe Manzo

---

Nj. E. Zorana MIHAJLOVIĆ  
Potpredsednica Vlade  
Ministarka građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture  
Vlada Republike Srbije  
Nemanjina 11  
11000 BEOGRAD