

ПРИМЉЕНО: 05. 01. 2017



Република Србија
**МИНИСТАРСТВО ЗА РАД,
ЗАПОШЉАВАЊЕ, БОРАЧКА
И СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА**

Број:9-00-35/2016-09
Датум: 22.12.2016.године
Београд
Немањина 22-26
ВМ

| Орг.јед. | Број | Прилог | Редности |
|----------|------------|--------|----------|
| 03 | 9-6/377-16 | - | 1 |

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
- за народног посланика Миодрага Линту -

БЕОГРАД

Дописом 03 Број 9-6/377-16 од 12. децембра 2016. године, доставили сте Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања захтев за обавештење и објашњење народног посланика Миодрага Линте, који се односи на решавање станбеног питања 530 избегличких породица корисника Програма становања и интеграције избеглица, који живе у Нишу, Чачку, Ваљево, Крагујевцу, Краљеву, Панчеву и Старој Пазови, који немају право на откуп станова који су им додељени у закуп и осам година чекају на решавање тог проблема, ради давања обавештења непосредно подносиоцу захтева, односно Народној скупштини за народног посланика.

Сагласно члану 287. став 4. Пословника Народне скупштине Републике Србије, достављамо

ОБАВЕШТЕЊЕ

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања се 2015. године укључило у решавање наведеног проблема.

У циљу покретања поступак утврђивања конкретних околности и могућности изналажења повољнијих услова даљег коришћења предметних станбених јединица од стране лица која су их добила на коришћење у статусу избеглице, Министарство се писаним путем обратило Републичкој агенцији за становање и надлежним агенцијама за становање у наведеним градовима, односно општинама, као и Комесаријату за избеглице, као надлежним органима у овом предмету, ради прибављања правно релевантне документације и података, с обзиром да Министарство не располаже истим.

На основу добијених одговора наведених субјеката, односно органа утврђено је следеће:

Комесаријат за избеглице својим дописом број: 07-183/1 од 18.11.2016. године, обавестио је ово министарство да су Влада Републике Србије - Министарство за капиталне инвестиције и Програм људских насеља Уједињених нација УН-ХАБИТАТ (у даљем тексту: УН-ХАБИТАТ) закључиле 2004. године Споразум о техничкој сарадњи за реализацију 670 стамбених решења за решавања стамбених потреба избеглица и других рањивих категорија становништва у Републици Србији. Програм изградње станова, назван Програм становања и трајне интеграције избеглица у Србији - СИРП програм, који је финансиран од стране Владе Италије, реализовао је УН-ХАБИТАТ у сарадњи са Министарством за капиталне инвестиције Републике Србије у следећим градовима: Ниш, Крагујевац, Краљево, Чачак, Панчево, Ваљево и у општини Стара Пазова.

Како Комесаријат за избеглице и миграције није био потписник наведеног Споразума и пратећих меморандума, већ је у складу са надлежностима утврђеним Законом о избеглицама био укључен у рад Комисија за одабир корисника, и то избеглица са ниским примањима, а не и осталих рањивих категорија становништва, Комесаријат не поседује комплетну документацију релевантну за овај предмет.

Ради реализације наведеног програма и изградње стамбених јединица, поменуте јединице локалне самоуправе и УН-ХАБИТАТ, закључили су меморандуме о разумевању и свака јединица локалне самоуправе уредила је општа правила и критеријуме за избор корисника, те након изградње станова, доделила 530 стамбених јединица у закуп избегличким породицама. Наведене стамбене јединице из СИРП програма избеглице користе по основу уговора о закупу, у складу са Законом о социјалном становању, и сматрају да су у процесу трајне интеграције избеглица у Републици Србији дискриминисани у односу на остале избеглице, с обзиром да им није пружена могућност куповине стамбених јединица из СИРП програма, односно с обзиром да се на њих не примењује Закон о избеглицама („Службени гласник РС”, број 18/92, „Службени лист СРЈ”, број 42/02 — СУС и „Службени гласник РС”, број 30/10).

Према наводима Комесаријата за избеглице Закон о избеглицама представља *lex specialis* који се примењује на лица у статусу избеглице и на лица којима је престао статус избеглице и која су стекла држављанство Републике Србије и покренула поступак пријаве пребивалишта (бивше избеглице). Између осталог, наведеним законом, и то од члана 19. до члана 19п, регулисано је стамбено збрињавање избеглица и бивших избеглица у процесу интеграције, које обухвата и право закупа и право на куповину стамбених јединица.

Чланом 19 р Закона о избеглицама предвиђено је да одредбе члана 19. до 19 п. Закона сходно примењују и органи јединице локалне самоуправе када у сарадњи са Комесаријатом решавају стамбене потребе избеглица у процесу њихове интеграције.

С обзиром да су 530 корисника станова из СИРП програма лица која су у статусу избеглице или су била у статусу избеглице, као и да градови/општине имају право располагања наведеним стамбеним јединицама, како је наведено у допису Министарства грађевинарства и урбанизма Број: 360-01-00046/2012-05 од 20. новембра 2012. године,

Комесаријат сматра да, уколико стране потписнице поменутих споразума и меморандума утврде да наведене стамбене јединице могу бити предмет купопродаје, градови, односно општине, као носиоци права располагања, приликом продаје стамбених јединица наведеним лицима, на услове купопродаје треба да примене одредбе Закона о избеглицама. Такође, како Закон о избеглицама садржи одредбе које регулишу закуп стамбених јединица које користе избеглице, Комесаријат сматра да би одредбе поменутог закона требало применити и приликом закључивања уговора о закупу са закупцима стамбених јединица из СИРП Програма.

Наиме, уколико поменуте јединице локалне самоуправе донесу одлуку да закупци стамбених јединица из СИРП Програма могу откупљивати стамбене јединице, Комесаријат сматра да би градови, односно општина требало искључиво са закупцима који су редовно измирили своје уговорне обавезе да закључе нове уговоре о закупу примењујући искључиво одредбе Закона о избеглицама уместо Закона о социјалном становању, након чега би се, применом Закона о избеглицама, стекли услови за закључивање и уговора о купопродаји. Наведени модел би омогућио да се корисницима СИРП Програма, као и осталим избеглицама, реше стамбене потребе и оствари њихова трајна интеграција у Републици Србији.

Комесаријат указује да је, у поменутом допису Министарства грађевинарства и урбанизма, који је достављен градоначелницима наведених градова, односно председницима општина, између осталог, наведено да се, сагласно закључцима са другог састанка Управног одбора СИРП Програма, који је одржан 28. фебруара 2006. године, Влада Италије даље не упушта у решавање насталих проблема, те да су све јединице локалне самоуправе стекле право власништва на предметним становима и да у складу са позитивним прописима треба да нађу решење за настали проблем на начин да се изврши трајна интеграција наведених избегличких породица кроз решавање њихових стамбених потреба, чиме би им се дало једнако право у решавању стамбеног питања, као и осталим породицама у статусу избеглице.

Иако није био страна потписница наведеног Споразума и даљих меморандума, Комесаријат за избеглице и миграције, с обзиром да се ради о избеглим лицима, у више наврата је учествовао на састанцима који су се одржавали између представника Министарства грађевинарства, саобраћаја и урбанизма, градоначелника/председника општине, градских/општинских стамбених агенција, представника избегличких удружења и представника станара наведених стамбених јединица, и на истим је недвосмислено подржавао став да што хитније треба наћи решење за проблеме наведених породица.

У циљу трајне интеграције избеглица, имајући у виду и поменуту препоруку Министарства грађевинарства и урбанизма из новембра 2012. године, Комесаријат сматра да би једино применом одредаба Закона о избеглицама, породицама којима су додељене стамбене јединице из СИРП програма, могле трајно бити решене стамбене потребе у Републици Србији.

Републичка агенција за становање у допису број: 360-01-11/01/2015-01 од 29.04.2015. године, наводи да је мишљење Уставног суда да се наведене одредбе Закон о избеглицама, не могу применити на наведене категорије корисника СИРП Програма, из разлога што је Програм СИРП имплементиран на територији предметних градова, односно општина пре ступања на снагу измена и допуна Закона о избеглицама из 2010. Године. У прилогу дописа достављена је и копија Закључка Уставног суда број IУо-423/2014 од 20.04.2015. године, у вези Програма СИРП, који се односи на права на откуп станова и на висину закупнине.

С поштовањем,

С поштовањем,



ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Негован Станковић
Негован Станковић