

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Народни посланик  
Миодраг Линта  
23. март 2021. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 23 .03. 2021

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	011-484/21		1

### ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. Устава Републике Србије ("Службени гласник РС", бр. 98/06), члана 40. Закона о Народној скупштини ("Службени гласник РС", бр. 9/10) и члана 150 и 151. Пословника Народне скупштине ("Службени гласник РС", бр. 20/12 – пречишћен текст) подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИЗБЕГЛИЦАМА**, са предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

*М. Линта*

Миодраг Линта

## ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИЗБЕГЛИЦАМА

### Члан 1

У Закону о избеглицама ("Сл. гласник РС", бр. 18/92, "Сл. лист СРЈ", бр. 42/2002 – одлука СУС и "Сл. гласник РС", бр. 30/2010), у члану 1 после става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Право на збрињавање ради задовољавања основних животних потреба и пружање помоћи у процесу интеграције имају избегла и прогнана лица која нису имала формални статус избеглих и прогнаних лица због протеривања и доласка у Србији током 1991. године када није постајао Комесаријат за избеглице, неинформисаности, страха и др.“ .

Досадашњи ст. 2. и 3. постају ст. 3. и 4.

### Члан 2.

У члану 19. у ставу 1. реч: „може“ замењује се речима: „има обавезу“.

### Члан 3.

У члану 19а после става 2. додају се ст. 3, 4. и 5. који гласе:

„Право на откуп непокретности имају корисници СИРП програма чије су стамбене јединице изграђене средствима италијанске Владе у седам локалних самоуправа.

Право на откуп непокретности имају корисници стамбених јединица Друштва за изнајмљивање некретнина ДИПОС д.о.о. Београд са којима ДИПОС д.о.о. има закључене Уговоре о закупу.

Право на откуп непокретности имају корисници стамбених јединица, са којима су закључени уговори о закупу или коришћењу, које су добили кроз пројекте "Социјално становање" и „Социјално становање у заштићеним условима“ .“.

### Члан 4.

У члану 19л у ставу 1. број: „50%“ замењује се бројем: „75%“.

После става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Са лицима која су закључила уговор о купопродаји непокретности потписаће се Анекс Уговора из разлога јер је купопродајна цена непокретности која је била предмет уговора о купопродаји била умањена за 50 % а сада је умањена за 75 % .“

Досадашњи ст. 2. и 3. постају ст. 3. и 4.

### Члан 5.

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о избеглицама садржан је у члану 97. тачка 10. Устава Републике Србије којим је, између осталог, прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем у областима здравства, социјалне заштите, борачке и инвалидске заштите, бриге о деци, образовања, културе и заштите културних добара, спорта, јавног информисања, система јавних служби.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлог због којих се предлаже измена и допуна постојећег Закона о избеглицама, јесте намера да се на праведан и свеобухватан начин коначно реши стамбено питање свих избеглих и прогнаних лица као кључно питање интеграције. Према анкети Комесаријата за избеглице и миграције из 2009. године евидентирано је око 17.000 избегличких и прогнаничких породица са подручја Хрватске и Босне и Херцеговине са нерешеним стамбеним питањем.

У Србији је 2012. године почео да се реализује Регионални стамбени програм. Циљ програма је био да се у року од 5 година, односно у периоду од 2012. до 2017. године, реши стамбено питање свих 17.000 избегличких и прогнаничких породица. У међувремену, рок за реализацију Регионалног стамбеног програма неоправдано је продужен до краја 2021. године, а Комесаријат за избеглице и миграције је саопштио да ће до краја 2021. године бити решено свега нешто више од 7.000 породица. Процјењује се да ће више од 12.000 избегличких и прогнаничких породица остати без крова над главом јер нису били сви обухваћени анкетом.

У Србији је потребно најмање 7.000 станова, 3.000 пакета грађевинског материјала, 1.500 сеоских имања и 500 монтажних кућа да се коначно реши стамбено питање свих избеглих и прогнаних лица са подручја Хрватске и БиХ. Доношењем предложеног Закона Србија би преузела обавезу да реши стамбено питање свих избеглих и прогнаних лица са подручја Хрватске и БиХ. Важно је нагласити да су за решавање стамбених потреба избеглих и прогнаних лица највећи део средстава донирали односно поклонили Европска унија, поједине државе и други међународни донатори.

### III ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога Закона у члану 1 после става 1. додаје се став 2. којим се прописује да избегличке и прогнаничке породице, које нису имале формални статус избеглих и прогнаних лица, стичу право да конкуришу за програме чији је циљ решавање стамбеног питања.

У Србији има више од 1000 избегличких и прогнаничких породица са подручја бивших југословенских република које нису имале формални статус избеглих и прогнаних лица. Део њих је протеран током 1991. године када није постојао Комесаријат за избеглице и они су одмах узели српско држављанство и добили личну карту или су се пријављивали у Матици иселјеника. Други део је имао у рату велике породичне трагедије, губитак чланова уже породице и у том болу и несрећи нису размишљали да се пријаве као избегла и прогнана лица. Трећи део нису знали да је потребно да се пријаве Комесаријату

за избеглице и миграције и да добију избеглички картон. Четврти део није се пријавио из страха за властиту безбедност. Комесаријат за избеглице и миграције не дозвољава овим лицима да конкуришу за решавање стамбеног питања, што је велика неправда, иако су протерани из својих станова и кућа као и остали Срби са подручја бивших југословенских република. Комесаријат својим крутим приступом дискриминише ову групацију протераних Срба и спречава их да реше кључно питање интеграције.

Чланом 2. Предлога Закона у члану 19. мења се став 1. којим се прописује да избеглим и прогнаним лицима, ради њихове интеграције, Република Србија има обавезу да реши стамбене потребе.

Досадашњи став је гласио да Република Србија може решавати стамбене потребе избеглих и прогнаних лица што значи да није постојала обавеза већ само добра воља. Република Србија има моралну и законску обавезу да реши стамбено питање, свим избеглим и прогнаним лицима са подручја бивших југословенских република који су највеће жртве ратова на простору бивше Југославије заједно са интерно расељеним лицима са Косова и Метохије.

Чланом 3. Предлога Закона у члану 19а после става 2. додају се ст. 3, 4. и 5. којим се прописује да избегла и прогнана лица, која су корисници стамбених јединица СИРП програма у седам локалних самоуправа, корисници стамбених јединица Друштва за изнајмљивање некретнина ДИПОС д.о.о. Београд и корисници стамбених јединица кроз пројекте "Социјално становање" и „Социјално становање у заштићеним условима", стекну право на откуп непокретности у складу са одредбама овог закона.

Ради се о избеглим и прогнаним лицима која у претходном периоду нису имала право на откуп стамбених јединица које су добили у закуп или на коришћење. Пошто се ради се о највећим жртвама рата држава има обавезу да омогући право откупа свима који то желе.

Чланом 4. Предлога Закона у члану 19л мења се став 1. којим се прописује да се купоподајна цена непокретности приликом откупа умањи за 75 %.

Значајан број избегличких и прогнаничких породица налазе се у тешкој социјално-економској ситуацији. Многе од тих породица су били подстанари више од 25–28 година и дали су за кирију десетине хиљада некадашњих марака, а сада евра својим бившим газдама. Поред тога, велика већина стамбених зграда у којима живе избегла и прогнана лица су изграђене некавалитетно. Столарија, санитарија, плочице за кухињу и купатило су најнижег квалитета, електроинсталације су лоше урађене, прокишњавају кровови, пуцају зидови, прилази зградама су остали неуређени и др. Такве зграде временом су постале праве руине. Као пример наводим зграде у Београду, Зрењанину, Убу, Тополи, Рачи и у низу других градова и места. Због наведених разлога праведно је да се избегличким и прогнаничким породицама цена откупа станова умањи за 75 % уместо садашњих 50 %.

После става 1. додаје се став 2. којим се прописује да се са избеглим и прогнаним лицима која су закључила уговор о купопродаји непокретности потпише Анекс Уговора.

Купопродајна цена непокретности која је била предмет уговора о купопродаји умањивала се за 50 %. У претходном периоду део избегличких и прогнаничких породица је приликом откупа станова имао законско право на умањење 50% од купопродајне цене. Потребно је утврдити нову цену откупа станова јер ће избегла и прогнана лица, у случају да члан 4. буде усвојен и ступи на снагу, имати право на попуст 75 % од купопродајне цене.

Чланом 5. се дефинише ступање Закона на снагу.

#### **IV ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог Закона потребно је обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије. Поред тога, потребно је да се Република Србија обрати Европској унији и другим донаторима са молбом да се настави реализација Регионалног стамбеног програма све док не буде решено стамбено питање свих избеглих и прогнаних лица.

## ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

### Члан 1

Лицима која су услед догађаја од 1991. до 1998. године и њихових последица избегла или прогнана из бивших југословенских република на територију Републике Србије, а не могу или због страха од прогона или дискриминације не желе да се врате на територију са које су избегла, укључујући и лица која су се определила за интеграцију (у даљем тексту: избеглице), обезбеђује се, у складу са одредбама овог закона, збрињавање ради задовољавања њихових основних животних потреба и пружа помоћ у процесу интеграције.

ПРАВО НА ЗБРИЊАВАЊЕ РАДИ ЗАДОВОЉАВАЊА ОСНОВНИХ ЖИВОТНИХ ПОТРЕБА И ПРУЖАЊЕ ПОМОЋИ У ПРОЦЕСУ ИНТЕГРАЦИЈЕ ИМАЈУ ИЗБЕГЛА И ПРОГНАНА ЛИЦА КОЈА НИСУ ИМАЛА ФОРМАЛНИ СТАТУС ИЗБЕГЛИХ И ПРОГНАНИХ ЛИЦА ЗБОГ ПРОТЕРИВАЊА И ДОЛАСКА У СРБИЈИ ТОКОМ 1991. ГОДИНЕ КАДА НИЈЕ ПОСТАЈАО КОМЕСАРИЈАТ ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ, НЕИНФОРМИСАНОСТИ, СТРАХА И ДР.

Лице које се определило за интеграцију, у смислу овог закона, јесте лице које је поднело захтев за пријем у држављанство Републике Србије.

Положај избеглице утврђује се у складу с одредбама овог закона.

### Члан 19

Избеглици и лицу из члана 18. став 2. тачка 1) овог закона и члановима њиховог породичног домаћинства, ради њихове интеграције, Република Србија ~~може~~ ИМА ОБАВЕЗУ решавати стамбене потребе.

Стамбене потребе лица из става 1. овог члана могу се решавати на један од начина:

1) давањем непокретности у државној својини на коришћење на одређено време;  
2) давањем непокретности у државној својини у закуп на одређено време са могућношћу куповине;

3) доделом средстава за побољшање услова становања;

4) куповином грађевинског материјала за започету изградњу непокретности;

5) куповином сеоске куће са окућницом.

Поступак за решавање стамбених потреба у првом степену води и све одлуке доноси комисија чији се чланови бирају из реда запослених у Комесаријату за избеглице. Комисија има непаран број чланова. Чланове комисије бира и разрешава комесар.

Против првостепених одлука комисије, жалба се подноси Комисији за решавање стамбених потреба избеглица, у року од 15 дана од дана пријема првостепене одлуке, преко Комесаријата.

Комисију за решавање стамбених потреба избеглица чине председник и шест чланова које именује Влада, на период од четири године.

Ако овим законом није друкчије одређено, у поступцима из ст. 3. и 4. овог члана, сходно се примењују одредбе закона који уређује општи управни поступак.

Стамбене потребе лицима из става 1. овог члана могу се решавати и путем наменских иностраних кредита и кроз програме донатора.

Услови, поступак и друга питања од значаја за решавање стамбених потреба из става 7. овог члана утврђују се у уговорима и програмима донатора.

### Члан 19а

Непокретности прибављене из средстава буџета Републике Србије за решавање стамбених потреба избеглица, дају се у закуп на одређено време или се купују, под условима утврђеним овим законом.

Непокретности прибављене из средстава домаћих или иностраних донација дају се на коришћење на одређено време, у закуп на одређено време и купују се, под условима утврђеним овим законом, водећи рачуна о споразумима закљученим са донаторима.

ПРАВО НА ОТКУП НЕПОКРЕТНОСТИ ИМАЈУ КОРИСНИЦИ СИРП ПРОГРАМА ЧИЈЕ СУ СТАМБЕНЕ ЈЕДИНИЦЕ ИЗГРАЂЕНЕ СРЕДСТВИМА ИТАЛИЈАНСКЕ ВЛАДЕ У СЕДАМ ЛОКАЛНИХ САМОУПРАВА.

ПРАВО НА ОТКУП НЕПОКРЕТНОСТИ ИМАЈУ КОРИСНИЦИ СТАМБЕНИХ ЈЕДИНИЦА ДРУШТВА ЗА ИЗНАЈМЉИВАЊЕ НЕКРЕТНИНА ДИПОС Д.О.О. БЕОГРАД СА КОЈИМА ДИПОС Д.О.О. ИМА ЗАКЉУЧЕНЕ УГОВОРЕ О ЗАКУПУ.

ПРАВО НА ОТКУП НЕПОКРЕТНОСТИ ИМАЈУ КОРИСНИЦИ СТАМБЕНИХ ЈЕДИНИЦА, СА КОЈИМА СУ ЗАКЉУЧЕНИ УГОВОРИ О ЗАКУПУ ИЛИ КОРИШЋЕЊУ, КОЈЕ СУ ДОБИЛИ КРОЗ ПРОЈЕКТЕ "СОЦИЈАЛНО СТАНОВАЊЕ" И „СОЦИЈАЛНО СТАНОВАЊЕ У ЗАШТИЂЕНИМ УСЛОВИМА“.

#### Члан 19л

Купопродајна цена непокретности утврђује се када се вредност непокретности која је предмет уговора о купопродаји умањи за ~~50%~~ 75% .

СА ЛИЦИМА КОЈА СУ ЗАКЉУЧИЛА УГОВОР О КУПОПРОДАЈИ НЕПОКРЕТНОСТИ ПОТПИСАЋЕ СЕ АНЕКС УГОВОРА ИЗ РАЗЛОГА ЈЕР ЈЕ КУПОПРОДАЈНА ЦЕНА НЕПОКРЕТНОСТИ КОЈА ЈЕ БИЛА ПРЕДМЕТ УГОВОРА О КУПОПРОДАЈИ БИЛА УМАЊЕНА ЗА 50 % А САДА ЈЕ УМАЊЕНА ЗА 75 % .

За непокретност изграђену по принципу делимичне градње, на којој је лице из члана 19. став 1. овог закона извело завршне радове, купопродајна цена утврђена у ставу 1. овог члана умањује се још за 40%.

За непокретност изграђену по принципу самоградње, на којој је лице из члана 19. став 1. овог закона извело радове у целини, купопродајна цена биће одређена у складу са ценом опремања секундарне инфраструктуре и одредбама споразума о донацији.

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА  
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа**  
Народни посланик

**2. Назив прописа**

Предлог закона о изменама и допунама Закона о избеглицама  
The Draft Law on amendments and additions to the Law on Refugees

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)**

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа /

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума /

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума /

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума /

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

/

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима /

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност /

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

**5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.**



Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона, тако да се уз овај предлог закона се не доставља Табела усклађености.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

/

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**


/

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

/

Београд, 23. март 2021. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

  
Миодраг Линча